

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marcin Zieleniecki Podsekretarz Stanu MRPiPS</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Marek Bucior Zastępca Dyrektora Departamentu Ubezpieczeń Społecznych</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 15 czerwca 2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> inicjatywa własna</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> UD 34</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Z art. 87 ust. 7 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2015 r. poz.121, z późn.zm.) wynika, że należności z tytułu nienależnie pobranych świadczeń ulegają przedawnieniu po upływie 10 lat, jednakże bieg powyższego terminu rozpoczyna się dopiero od dnia uprawomocnienia się decyzji ustalającej te należności.

W konsekwencji organ rentowy nie jest ograniczony jakimkolwiek terminem do wydania decyzji zobowiązującej do zwrotu nienależnie pobranych świadczeń.

Istnieje uzasadniona konieczność wskazania okresu, w którym byłoby możliwe wydanie decyzji umożliwiającej dochodzenie nienależnie pobranego świadczenia.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się nowelizację ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych polegającą na dodaniu ust. 7a do art. 84, regulującego instytucję przedawniania w zakresie zwrotu nienależnie pobranych świadczeń w ten sposób, że decyzja zobowiązująca do zwrotu kwoty nienależnie pobranych świadczeń z ubezpieczeń społecznych nie może być wydana później niż w terminie 5 lat od ostatniego dnia okresu, za który pobrano nienależne świadczenie.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji o podobnym problemie

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
ubezpieczeni	Ok. 14,8 mln ubezpieczonych w ZUS i ok. 1,4 mln ubezpieczonych w KRUS	<a href="http://www.psz.zus.pl/">http://www.psz.zus.pl/</a> <a href="http://www.krus.gov.pl/krus/krus-w-liczbach/zestawienie-liczby-swadczeniobiorcow-krus-i-osob-objetych-ubezpieczeniem-spolecznym-rolnikow-w-latach-1991-2014/">http://www.krus.gov.pl/krus/krus-w-liczbach/zestawienie-liczby-swadczeniobiorcow-krus-i-osob-objetych-ubezpieczeniem-spolecznym-rolnikow-w-latach-1991-2014/</a>	ochrona pewności i stabilności porządku prawnego oraz wykluczenie roszczeń organu rentowego
świadczeniobiorcy	Ok. 7,2 mln emerytów i rencistów z ZUS i 1,2 mln z KRUS oraz ok. 14,8 mln ubezpieczonych w ZUS i 1,4 mln ubezpieczonych w KRUS, uprawnionych do świadczeń	<a href="http://www.psz.zus.pl/">http://www.psz.zus.pl/</a>	ochrona pewności i stabilności porządku prawnego oraz wykluczenie roszczeń organu rentowego
ZUS/KRUS	1		regulacja zasad postępowania w stosunku do dochodzenia należności
FUS/KRUS	1		nieznaczne zmniejszenie

			wpływów z tytułu zwrotu nienależnie pobranych świadczeń

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z późn. zm.).

Projekt został przedstawiony do zaopiniowania, w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881) i ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029) następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych;
- 2) NSZZ „Solidarność”;
- 3) Forum Związków Zawodowych;
- 4) Pracodawcom Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Konfederacji „Lewiatan”;
- 6) Związkowi Rzemiosła Polskiego;
- 7) Związkowi Pracodawców – Business Centre Club;
- 8) Radzie Dialogu Społecznego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Na podstawie danych jednostkowych dotyczących świadczeń krótkoterminowych pozyskanych z aplikacji źródłowej oraz zapisów w rejestrach nadpłat prowadzonych przez oddziały ZUS w zakresie świadczeń długoterminowych stwierdzono, że w 2015 roku:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) w zakresie świadczeń krótkoterminowych 507 decyzji o zwrocie nienależnie pobranych świadczeń zostało wydanych w terminie powyżej 5 lat od ostatniego dnia nienależnie pobranego świadczenia (tj. 5,1 % ogółu decyzji o zwrocie nienależnie pobranych świadczeń krótkoterminowych) na kwotę 1,2 mln zł (tj. 3,7% ogólnej kwoty nienależnie pobranych świadczeń krótkoterminowych);</li> <li>2) w zakresie świadczeń długoterminowych udział takich decyzji jest znikomy i nie stanowi nawet 0,5 % ogółu decyzji o zwrocie nienależnie pobranych świadczeń długoterminowych.</li> </ol>

	<p>Natomiast Prezes Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego wydał w 2015 r. ok. 220 decyzji o zwrocie nienależnie pobranych świadczeń krótkoterminowych w terminie powyżej 5 lat od ostatniego dnia nienależnie pobranego świadczenia, na kwotę ok. 200 tys. zł. Natomiast liczba decyzji wydawanych w terminie powyżej 5 lat i dotyczących zwrotu nienależnie pobranych świadczeń emerytalno-rentowych nie przekracza 0,5% ogółu wydawanych decyzji.</p> <p>Jak wynika z powyższych danych proponowane ograniczenie okresu na wydanie decyzji o zwrocie nienależnie pobranego świadczenia do 5 lat od ostatniego dnia nienależnie pobranego świadczenia nie będzie miało znaczącego wpływu na kwotę dochodów uzyskiwanych z tytułu zwrotu nienależnie pobranych świadczeń.</p>
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	ochrona pewności i stabilności porządku prawnego oraz wykluczenie roszczeń organu rentowego						
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

× nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

**9. Wpływ na rynek pracy**

Brak wpływu

**10. Wpływ na pozostałe obszary** środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne: demografia  
 mienie państwowe informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie dotyczy

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

- raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu.